

# 市交通运输局关于 2023 年度 法治政府部门建设工作情况的报告

2023 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委市政府关于法治政府建设工作的总体部署，深入贯彻落实《法治淮安建设实施方案（2021-2025 年）》，持续推进法治政府部门建设，着力提升行政执法能力和法治化水平，为全市交通运输高质量发展提供坚实的法治保障。

## 一、2023 年重点工作完成情况

### （一）全面履行推进法治建设第一责任人职责

认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，局主要负责人高度重视法治工作，通过召开局党委会、工作碰头会、行政审批工作委员会会议，听取工作汇报、研究推进重点工作。落实领导干部学法制度，制定年度学法计划，组织党委中心组集中学法 6 次。实现法律顾问制度全覆盖，成立局公职律师队伍。推进依法科学民主决策，我局年度重大决策项目“金宝航线淮安段航道整治工程”严格履行了决策程序，确保决策规范、合法。加强法治建设经费保障，将行政复议诉讼、普法宣传、法律顾问、执法培训等费用纳入财政预算。积极落实行政机关负责人出庭应诉制度，年度行政机关负责人出庭率达 100%。

### （二）积极推动综合交通法规体系建设

一是**推动重点领域立法**。年度政府规章项目《淮安涟水国际机场净空和电磁环境保护办法(草案送审稿)》已报送市司法局审核。二是**加强规范性文件管理**。制定完成《〈淮安市古淮河保护条例〉涉及交通运输行政处罚事项自由裁量基准》和《全市交通运输涉企轻微违法行为不予、一般违法行为从轻处罚事项清单(2023版)》2部规范性文件,完成100余件规范性文件和政策法规文件征求意见的报送工作。三是**推进公平竞争审查工作**。印发《淮安市交通运输局开展内部集中公平竞争审查工作方案》《公平竞争审查第三方评估机制》,对涉及市场准入、招标投标、资质标准等市场主体经济活动的政策、文件常态化实施公平竞争审查。2023年以来对新增文件累计开展公平竞争审查5次。同时,对2011年以来的1280件存量文件组织开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理,未发现违规情形,保留涉及市场主体经济活动的文件7件。

### **(三) 深入推进严格规范公正文明执法**

一是**实施涉企行政合规全过程指导**。在全市驾培、维修、客货运输领域开展试点,推行“一企一策”个性帮扶和“邀约式”执法检查,从事前、事中、事后全过程助推交通运输企业合规守法经营,我局被列为全省交通运输首批试点和全市三个试点部门之一,相关做法被省司法厅网站宣传报道,相关案例入选省交通综合执法局“邀约式”安全生产检查和企业内部吹哨人制度建设蓝皮书。二是**深入开展运输执法领域专项整治**。成立专项整治工作专班,印发整治工作方案,明确专项整治目标任务、整治内容、行动举

措等；定期召开专项整治工作推进会、协调会、督查会，发布专项整治通告，从破解群众反映强烈的痛点难点堵点入手，扎实推动专项整治工作。全系统召开工作会议 27 次，开展实地督导检查 19 次；召开道路运输企业、出租汽车公司代表座谈会 17 次；发放调查问卷 787 份、走访行业对象 649 人次；全方位、地毯式开展问题排查整改，评查执法案件 574 件，对 2021 年 9 月以来投诉工单“回头看”，梳理涉及行政执法类工单 34 件，交办 9 件。淮安市查找的 11 个问题，均已整改完成，销号清零。建立专项整治长效管理机制，印发 10 余项制度文件，报送 6 个负面和 2 个正面典型案例，1 个正面案例获省厅向上推荐。三是全面贯彻**行政执法“三项制度”**。全面落实执法全过程记录制度，执法信息化建设进一步推进，推进交通综合执法管理系统（守护 2.0）全覆盖使用，利用“5G 布控球+AR 眼镜+守护 2.0 系统”开展交通运输违法行为预警监测，实现行政执法信息实时全记录；法制审核制度有效落实，法制审核人员比例达到执法人员总数的 13%，远高于规定比例；常态化落实行政执法公示制度，2023 年，共计公示行政许可、处罚等数据约 2.5 万条。四是**推进包容审慎监管执法**。印发 2023 版涉企免罚轻罚清单，在 2023 年全市包容审慎监管执法优秀案例评选活动中，我局选送案例获评“十大优秀案例”。市交通执法支队《淮安水上交通执法新模式》案例获评全省新模式建设典型示范案例评选活动“执法监督能力提升工程”板块第一名，成功入围示范案例。我市交通工程质量安全监管执法工作在全省交通建设工程执法工作现场会上作交流发言。

#### **（四）大力推进执法队伍能力素质提升**

一是强化执法人员教育培训。印发《淮安市交通运输综合执法队伍素质提升工程试点实施方案》（淮交〔2023〕39号），从2023年12月开始启动全市交通运输综合执法队伍素质提升工程试点工作。组织2期全市交通运输综合行政执法人员素质能力提升培训班、2期全市交通运输行政执法检查计划编制、执行工作培训。结合全市交通运输综合行政执法人员素质能力提升培训班组织开展2次执法人员法律知识考试；开展了1次全市交通运输政务服务人员应知应会知识测试，2名同志在全省考试中成绩优秀；组织20名执法人员参加全省交通综合执法职业技能竞赛理论考试。二是规范行政执法案卷制作。实行行政执法案卷定期评查制度，2023年，市支队组织市级及各县区大队开展了3次评查，对交通各执法门类执法文书全面开展抽查检查。市局组织开展全市执法案卷集中评查2次，组织各县区局和市支队对近三年以来的执法案卷开展自查自评，并分别于6月1日和8月4日组织业务骨干对130本案卷进行了集中评查。2023年，我局1份案卷获评2022年交通运输部评查95分以上案卷、1份获评2022年度全省交通运输优秀执法案卷。

#### **（五）深入开展法治宣传教育工作**

印发《2023年度全市交通运输法治宣传工作要点》《2023年度淮安市交通运输普法责任清单》。在全市设立交通运输行业法律服务站、咨询台，共设立10站5台，市级法律服务咨询台建台以来开展法律咨询51次、法律援助3次、普法宣传16次。积极发

动全系统干部职工参与第六届党员学宪法学党章考法律活动。部署全系统开展“12·4”国家宪法日、宪法宣传周活动，配合市司法局在人流较为集中的商业中心广场设置法治宣传服务台，结合交通行业特色印发宣传手册，放置涉企行政合规全过程指导宣传牌，为交通运输企业精准把脉，提供合规“个性化体检”指导服务；走进港口、企业、船头、车站，向司机、船员们开展宪法宣讲及互动交流，详细介绍宪法与人民之间的关系，引导做尊法学法守法用法的模范人。丰富普法宣传形式，通过在全市公交车、出租车、汽车客运站、有轨电车、船闸远调站、水上服务区、执法场所利用LED屏开展“万屏展播”活动，营造浓厚的宣传氛围。组织拍摄微电影、微视频，市公路中心策划拍摄的《老乡，这护栏拆不得！》和市执法支队策划拍摄的《珍爱生命，拒绝黑车》荣获全省交通运输安全生产微电影微视频微动漫征集活动二等奖，1部微视频《用好民法典，呵护大运河》荣获全市法治文化评选优秀奖。我局连续三年获得淮安市国家机关“谁执法谁普法”履职评议优秀单位。

#### **（六）持续推进“放管服”改革优化营商环境**

一是健全完善政务服务工作制度。持续落实重大行政审批集体研究制度，重大行政审批决定之前经法制审核和局行政审批工作委员会集体研究。进一步优化调整部分工程类审批事项内部办理流程，明确由公路中心、港航中心进行符合性技术审查的事项范围。实施行政审批“不同意”事项报备制度，印发《市交通运输局行政审批“不同意”事项报备制度实施细则（试行）》。严格规范

行政许可案卷制作，1份案卷被评为全省交通运输优秀许可案卷。

**二是推进交通运输政务服务便利化。**常态化推进自定13项“一件事”，重点推进开办运输企业和网约车申请省定标准“一件事”。多渠道、全方位宣传推广“跨省通办”“省内通办”，2023年，全系统共办理2.3万余件，发放电子证照3万余张。组织实施信用承诺、告知承诺制度试点工作，印发《深化信用承诺制、告知承诺制在交通运输政务服务中应用的实施方案》。进一步提高“即办件”比例，即办事项占比87.7%；办理“即办件”总数占总办件量的75.5%。精心开展政务服务品牌培育工作，“淮E行”大件运输审批服务品牌相关做法被交通部网站、中国交通报、交通强国等多家省级以上主流媒体进行了报道。

**三是加强和规范事中事后监管工作。**强化事中事后监管职责分工落实，印发了《市交通运输局党委关于明确行政审批及事中事后监管职责分工的通知》。全面落实“双随机一公开”监管，组织开展单一部门双随机抽查13批次，检查市场主体71家；开展双随机联合抽查10批次，检查市场主体22家。强化重点领域监管工作，建立《2023年度淮安市交通运输执法领域重点监管对象名录库（试行）》。

**四是全面优化交通运输营商环境。**打造物流成本洼地，发展公铁水多式联运，稳定运营9条多式联运线路，定班运营淮安-上海海铁联运班列、为苏北地区首条，我市2条线路成功入选省级多式联运精品线路；健全农村物流服务网络，涟水县创成省农村物流示范县，金湖“交邮快融合 创富尧乡家”创成全国农村物流服务品牌、全省首批农村寄递物流典型项目。“信易+招投标”场景应用获评全省首批交通运输优化营商环境

境优秀典型案例；“信易流”场景在交通强国等多家省级以上主流媒体进行了报道，并受到省厅书面表扬。落实惠企政策精准直达、“免申即享”机制，发布惠企政策 15 条。局领导多次带队走访挂钩企业，帮助比亚迪公司解决员工出行问题、助力拓宽销售渠道和客货运车辆绿色环保更新。扎实做好优化营商环境攻坚指标推进工作，我市空运货场运营企业作业时限和码头企业（内河口岸）作业时限均位列Ⅲ类地区前列。实行容缺办、并联办，大幅压缩审批时限，全力服务保障重大交通项目建设，做好中天集团码头、苏淮高新区危化品码头、巨石集团配套码头、涟水星火能源有限公司黄营加油站等建设项目审批服务工作。

### **（七）不断强化信用监管体制机制建设**

一是紧扣中心要点立制度。制定了《2023 年淮安交通运输信用体系建设工作要点和“信用交通城市”建设计划》《2023 年淮安交通运输领域诚信缺失突出问题专项治理行动方案》，出台构建大件运输事前事中事后全程许可服务监管机制制度文件。二是加强内外协调建机制。全面指导 7 个县（区）交通运输局开展“信用交通县（区）”建设，联合苏北航务管理处淮安航务中心制订《京杭运河淮安段交通运输联合监管工作方案》，优化《京杭运河船舶信用管理办法》，配合市发改委在政府采购、债务融资、招标投标、招商引资等领域建立企业合法权益补偿救济工作机制。三是全面归集评价强基础。2023 年共归集各类公共信用信息 2.5 万余条，归集“双公示”信息 11828 条，及时率、入库率均达 100%。上报联合奖惩对象清单、成效清单各 85 条。在公路物流领域出台专项信

用评价制度,清江浦区交通运输局与淮安传化公路港联合开展“诚信港区”共建活动,相关做法被交通强国、中国交通报等多家省级以上主流媒体进行了报道。四是创新管理方式求突破。深化“信易+”场景应用,推行“信易+招投标”“信易批”“信易检”“信易贷”“信易行”“信易航”。将信用审查嵌入日常业务流程。在信用评价、联合奖惩名单认定、评优评先等工作中,申请市信用办对150家企业(个人)的信用状况进行了审查。

#### **(八)全面提升矛盾纠纷预防化解水平**

严格落实信访矛盾排查化解、信访人员教育稳定的属地和属事责任,及时有效将信访问题化解在源头。杭州亚运会、国庆中秋等重点时期启动信访稳定情况“零报告”制度,密切关注自身责任范围内的信访稳定情况,强化信访信息分析研判,发现苗头性问题及时上报并积极展开协调化解。对于出租车、网约车、退伍军人等重点难点问题,强化领导包案制度,时刻关注重点人员思想动向,有针对性地开展政策解释和思想疏导工作,同时进一步加强与公安等部门的联动配合。我局2023年共接待来访47批次、141人次,办理阳光信访47件、厅长信箱13件、局长信箱86件、人民来信4件。近年来,我局信访量呈逐年下降的趋势,全市交通运输系统总体保持安全稳定,未发生大规模赴省进京等造成较大负面影响的事件。2023年,无复议被撤销和行政诉讼败诉案件。

## **二、存在的不足及原因**

2023年,我局较好的完成了法治建设工作相关目标任务和重点工作,但仍存在一些问题和不足:一是执法队伍素质能力需加



强。交通运输综合执法改革后，全市行政执法队伍普遍存在人员年龄老化、专业技术水平不适应综合执法改革后的工作需要等情况。二是执法装备保障不足。目前我市普遍存在基层交通执法站点面积不足、配套功能不齐、执法车艇等装备老旧等问题，不能满足正常执法工作要求，执法装备的维护保养工作也需要进一步加强。

### 三、2024年工作打算

**（一）深入推进行业治理法治化。**开展《淮安市有轨电车管理办法》立法工作；强化事前事中事后监管，开展涉企行政合规全过程指导试点工作；加强执法规范化建设，组织实施交通运输综合执法队伍素质提升工程；组织打造法治文化建设阵地，深化法律服务站（台）建设。

**（二）持续深化“放管服”改革。**深入推进“证照分离”“一件事”“跨省通办”“省内通办”“即办件”等改革工作，拓展电子证照应用场景，深化信用承诺制、告知承诺制在交通运输政务服务中的应用；深化大件运输“淮E行”等服务品牌创建工作，打造特色便民服务举措。

**（三）大力推进信用管理工作。**加大信用信息共享与公开力度，提升信用信息共享数量与质量，实现信用信息“一站式”查询。将信用评价结果与事中事后监管相结合，及时掌握失信行为高发的重点领域、重点区域。全面推进“信用交通县区”建设，深化“信易+”场景应用。