

市交通运输局关于 2024 年度 法治政府部门建设工作情况的报告

2024 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕市委市政府关于法治政府建设工作的总体部署，持续深入推进依法行政，为交通运输高质量发展提供坚强法治保障。

一、2024 年重点工作完成情况

（一）认真履行推进法治建设第一责任人职责

贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将推动法治交通建设纳入局年度重点工作，局主要负责人高度重视法治工作，通过召开局党委会、工作碰头会、行政审批工作委员会会议，听取工作汇报、研究推进法治建设重点工作。落实领导干部学法制度，制定年度学法计划，组织党委中心组集中学习习近平法治思想以及《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国行政复议法》《江苏省道路运输条例》等专题学习 6 次。将法治建设落实情况纳入局领导年终述职内容，将依法履职等情况纳入领导干部综合考核内容。推进依法科学民主决策，实现法律顾问制度全覆盖，成立局公职律师队伍，充分法律顾问和公职律师在重大合同审查、行政复议和诉讼案件应诉等法律事务中的参谋作用，确保决策规范、合法。加强法治建设经费保障，将行

政复议诉讼、普法宣传、法律顾问、执法培训等费用纳入财政预算。积极落实行政机关负责人出庭应诉制度，年度行政机关负责人出庭率达 100%。

（二）进一步健全完善依法行政制度体系

一是**积极推动行业管理制度化**。完成 1 部政府规章和 2 部规范性文件的制定工作，2024 年 5 月，规章项目《淮安涟水国际机场净空和电磁环境保护办法》以市政府第 15 号令形式正式印发公布，自 2024 年 7 月 1 日起正式施行；2024 年市政府行政规范性文件项目《淮安市有轨电车管理办法》于 2024 年 12 月 16 日正式印发；同时，印发局规范性文件《关于印发〈淮安市交通运输涉企轻微违法行为不予、一般违法行为从轻处罚事项清单（2024 版）〉和〈淮安市交通运输领域涉企严重违法行为严查事项清单（2024 版）〉的通知》；完成 100 余件规范性文件和政策法规文件征求意见的报送工作。二是**推进公平竞争审查工作**。落实《淮安市交通运输局开展内部集中公平竞争审查工作方案》《公平竞争审查第三方评估机制》，对涉及市场准入、招标投标、资质标准等市场主体经济活动的政策、文件常态化实施公平竞争审查。组织开展公平竞争政策解读，做好公平竞争审查数据及信息报送工作。组织开展涉及不平等对待企业政策文件清理工作，对 200 多份市政府涉企政策文件和 1991 年-2023 年间以局名义印发的 6000 多份文件逐项排查，对 24 件因年代久远或者已不符合目前社会发展需要的政策文件予以废止，6 件保留，1 件拟修订。

（三）持续推进严格规范公正文明执法

一是依法规范涉企行政检查。明确检查事项和职责，印发《淮安市交通运输监管事项清单（第一版）》《淮安市交通运输监管标准（第一版）》，编制《淮安市交通运输局涉企行政检查清单（2024版）》。落实“双随机、一公开”监管，2024年组织开展单一部门双随机抽查13批次，开展双随机联合抽查8批次。突出强化重点领域监管，推进77家水路运输企业全部完成标准化建设，扎实开展水上游览船舶“体检”及“夜游船”安全专项整治，密切关注“两客一危”，对企业动态实施精准画像，重点营运车辆入网率达100%。全面做好涉企执法检查专项巡查整改任务落实，按序时进度推进整改工作。二是全面贯彻行政执法“三项制度”。全面落实执法全过程记录制度，推进执法信息系统应用，全市现有手持执法终端323台、移动布控球15台、车载全景取证设备3套，手持执法终端、移动布控球等智慧执法装备数据线索应用比例达85%以上；法制审核制度有效落实，将取得法律职业资格考试的执法人员充实到法制审核队伍，法制审核人员比例达到执法人员总数的13%，远高于规定比例；常态化落实行政执法公示制度，2024年，共计公示行政许可、行政处罚、行政强制等数据2.9万余条。三是推进包容审慎监管执法。落实涉企轻微违法行为免罚轻罚制度，组织对2023版免罚轻罚清单进行动态调整，印发2024版清单。2024年，共实施不予处罚42件、为企业减负4.2万元，从轻处罚352件、为企业减负1476.75万元。开展“邀约式”执法检查，在危险

货物运输、港口运营、机动车维修等领域开展 58 家次“邀约式”检查，帮助企业靶向整改隐患 100 余处。

（四）全面提升交通执法队伍能力素质

一是**强化思想政治建设**。推进党支部标准化+示范项目建设，建立党支部标准化重点工作提示单制度，推进“党旗红”引领船港城“生态绿”治理、党建赋能激活网约车行业发展“新”引擎等项目落实；升级打造执法先锋“1+N”品牌，以“执法先锋”品牌为统领，逐步形成双零工程、安保车医、淮e行、爱心船检、阳光驾培等品牌集群矩阵。二是**强化执法人员业务培训**。按照执法质量提升三年行动的部署，完成执法人员全员轮训，组织开展两次执法人员应知应会知识考试，组织执法文书制作、《江苏省道路运输条例》、交通执法信用管理业务、行政复议业务等一系列专题培训，组织 50 余名执法人员参加法院行政诉讼案件旁听庭审。三是**规范行政执法案卷制作**。实行行政执法案卷“季季查”“季季评”制度，2024 年，市局组织开展全市执法案卷集中评查 2 次，市执法支队组织开展集中评查 4 次，对交通各执法门类执法文书全面开展抽查检查。2024 年，我局 1 份许可和 1 份处罚案卷分别获评全省交通运输优秀行政许可和优秀处罚案卷。

（五）形式多样开展特色法治宣传教育

建设线上线下全覆盖的法律服务网络，依托全市 10 个交通运输行业法律服务站和 5 个咨询台提供法律咨询、法律援助服务，以及开展普法宣传活动；上线运行“公职律师在线服务”栏目，集

成“公职律师在线咨询、线下法律服务站点预约、以案释法、常见法律知识问答、行业法律法规查询”五大功能，全方位满足群众法律需求。将行业党建和法治宣传相结合，全市建设 16 个“红运驿站”和 30 个“暖蜂驿站”，常态化举办“红运讲堂”，综合运用指尖、板凳、实景“三微课堂”等形式，开展普法宣传、政策讲解、技能培训等，2024 年累计开展活动 42 场次，受益司机 1108 人次。深入开展主题法治宣传，组织执法人员、普法志愿者等积极开展《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国国旗法》《公平竞争审查条例》《江苏省道路运输条例》等专题讲座和宣传活动。

（六）深化政务服务改革优化营商环境

深化“淮e行”政务服务品牌建设，印发《关于进一步深化“淮e行”政务服务品牌创建的实施意见》，在全市新增设立 5 个“苏(速)交速办”“淮e行”淮安交通运输政务服务便民点。“淮e行”品牌入选全国交通运输“四基四化”典型案例和江苏交通综合执法新模式建设实际应用问题解决方案汇编暨新模式建设第三期风采录，相关做法被交通部网站报道。落实“高效办成一件事”改革，持续推进国定“开办运输企业一件事”和省定“开网约车一件事”。探索开展自主改革事项，联合市数据局、市场局、公安局等部门印发涉路施工活动、大件运输服务和道路运输经营者证照服务等 3 个“一件事”改革实施方案，建立跨部门协作机制。2024 年 10 月，我市被省厅列为江苏省高效办成涉路施工“一件事”试点地区。深化信用承诺、告知承诺制应用，承担全省交通运输“深化信用承诺、告知

承诺制应用”试点工作，印发实施方案，分类分批开展改革，确定第一批行政审批信用承诺制应用事项清单 13 项，将信用承诺制审批分为容缺式受理、办照即经营、承诺即换证等三种类型，每个事项逐项制定承诺方式和监管措施，并统一信用承诺书格式文本。2024 年，以信用承诺、告知承诺制办理行政审批 224 件。不断优化交通运输营商环境。围绕市委“四最”目标，做好“物流成本最低”工作。引进全球航运巨头马士基，4 家全球知名船公司在淮新设立还箱点。2 条线路创成全省首批多式联运精品线路，并新入选 2 条试点线路。“一企一策”定制物流服务举措，为中天钢铁、巨石集团、实联化工等重点企业节约物流成本约 3 亿元，我市“物流服务进企业”相关做法得到省交通厅主要领导批示肯定。优化大件运输审批服务，制定优化大件许可服务和监管九项举措，为南高齿（淮安）、建华管桩等重特大企业提供帮办服务，办件时效提速 10%，进一步提速增效。“多维场景‘强’服务 优化营商‘软’环境”被评为全省第二批交通运输优化营商环境工作优秀典型案例。

（七）持续推进信用交通体系建设

完善信用管理体制机制和政策。全面贯彻落实国家、省市信用体系建设决策部署，推动落实各级信用体系建设政策要求，召开全市交通运输信用管理工作会议，明确年度工作目标，制定《2024 年交通运输信用体系建设工作要点和“信用交通城市”建设计划》，围绕五大类 17 项重点工作，编排了 55 项工作计划，进一步指导各县区按序时推进信用交通建设任务。分类开展失信行

为管理。2024年，对全市道路运输经营者违法行为信用累计记分13305分，对全市交通运输从业人员从业资格证信用累计记分21542分，745家道路水路运输企业被列入重点关注名单，538名道路水路运输从业人员被列入重点关注名单，通过失信提示、警示约谈和加大检查频次等措施，督促交通运输从业主体和人员及时纠正违法失信行为。拓展交通惠企便民服务场景。积极推行“信易流”“信易保”“信易修”“信易航”“信易+招投标”“信易检”“信易批”“信易贷”8个“信易+”应用场景，“信易流”场景获省发改委2023年社会信用体系建设创新事项优秀案例、入选《江苏省交通运输信用体系建设白皮书（2023）》。

（八）依法科学化解社会矛盾纠纷

进一步完善信访工作机制，明确信访工作职责，形成了纵向到底、横向到边的信访工作网络。抓好国庆、春节、“两会”、二十届三中全会等重大活动期间的安全稳定，对出租车、网约车以及转业军人等敏感行业和群体，时刻关注其思想动向，认真分析问题成因，摸清群体诉求，有针对性地做好思想教育和问题化解。2024年，我局共接待走访51批次、135人次，办理阳光信访43件、局长信箱88件、人民网4件、厅长信箱8件、人民来信12件，市直交通运输系统总体信访稳定形势保持平稳有序，无赴省进京或引发极端事件的苗头性问题。2024年，我局无行政复议被撤销案件。

二、存在的不足及原因

2024年，我局较好的完成了法治建设工作相关目标任务和重点工作，但仍存在一些问题和不足：一是一系列市级层面议事协调机构撤销，与公安、环保、税务、应急等部门的协作机制有待进一步完善；二是执法装备保障不足。目前我市普遍存在基层交通执法站点面积不足、配套功能不齐、执法车艇等装备老旧等问题，不能满足正常执法工作要求，执法装备的维护保养工作也需要进一步加强。

三、2025年工作打算

1. 深入实施提升行政执法质量三年行动。进一步优化完善交通运输行政执法制度体系，常态化开展执法领域专项整治，加大“一体化+智慧执法+信用监管”执法新模式建设推进力度，全面提升行政执法人员能力素质。

2. 全面提升交通运输政务服务水平。做好高效办成涉路施工、大件运输、水路运输经营全周期等“一件事”，并在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。依托线上线下政务服务渠道，打造定制化、套餐式、模块化的涉企服务“一类事”场景，为企业提供精准化、个性化的优质衍生服务。

3. 加快推进事中事后监管提质增效。健全以信用为基础的新型执法机制，深化“线上+线下”联动一体化执法。全面开展“合并联合式”检查，在物流园区安全生产监管、货车超限超载监管和网络预约出租汽车行业监管等领域实施跨部门联合监管“一件事”。