

市交通运输局关于 2025 年度 法治政府部门建设工作情况的报告

2025 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕市委市政府关于法治政府建设工作的总体部署，推进实施《法治淮安建设实施方案（2021-2025 年）》，坚持依法履职，加强行政执法监督，强化矛盾防范化解，为推动交通运输高质量发展提供法治保障。

一、2025 年重点工作完成情况

（一）全面履行推进法治建设第一责任人职责

一是加强法治建设规划部署。认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将推动法治交通建设纳入《淮安市“十四五”综合交通运输体系发展规划》和局年度重点工作。局主要负责人高度重视法治工作，亲自部署推进涉企专项巡察工作，三次召开局党委会研究巡察整改工作；召开专题会议研究巡网融合和省际包车审批等有关问题；亲自协调推进老年人优惠乘坐城市公共交通立法工作；召开专题会议研究、会办中央巡视、省委巡视交办的信访件。二是提升领导干部法治能力。严格落实领导干部“述法”制度，将法治建设落实情况明确纳入局领导年终述职内容，将依法履职等情况纳入领导干部综合考核内容。将习近平法治思想纳入年度党委中心组学习计划、八五普法重点内容和

领导干部、执法人员教育培训必修课，制定年度学法计划，年度组织党委中心组集中学法 5 次。坚持将学习贯彻习近平法治思想同交通运输法治工作相结合，12 月份，组织党委中心组学习《习近平法治思想学习纲要（2025 版）》《习近平法治文选》，学习传达贯彻中央全面依法治国会议精神。组织领导干部参加法院庭审活动，提升依法行政能力和法治意识。三是强化法治制度落实与监督。积极落实行政机关负责人出庭应诉制度，年度行政机关负责人出庭率达 100%。推进依法科学民主决策，充分法律顾问和公职律师在重大合同审查、行政复议和诉讼案件应诉等法律事务中的参谋作用，确保决策规范、合法。落实复议被纠错和诉讼败诉案件复盘制度，10 月份，我局组织公职律师开展案例分析研讨活动，聚焦近年来行政复议、诉讼中的多起典型案例展开深入研讨和复盘，强化相关法律法规的理解与运用。

（二）推动完善行业管理制度体系建设

以政策精准发力回应民生关切与市场需求，联合市民政局制定发布《淮安市交通运输局 淮安市民政局关于调整我市老年人优惠乘坐城市公共交通政策的通告》，本次政策调整大幅扩大了老年人优惠乘车范围，将敬老优待真正落到实处。持续深化公平竞争审查工作，组织参加公平竞争政策宣传周活动，组织党委理论学习中心组学习《公平竞争审查条例实施办法》的立法背景和主要内容；严格落实常态化审查机制，对涉及市场准入、招标投标、资质标准等市场主体经济活动的政策文件进行全流程把关，年度审查新增政策措施

文件 4 件，未发现问题文件。

（三）持续提升严格规范公正文明执法水平

一是严格规范涉企行政检查。明确检查事项和职责。建立标准化监管事项清单，梳理、编制《淮安市交通运输局涉企行政检查清单》并进行动态调整，行政检查主体、事项和依据、频次上限、标准和专项检查计划等均通过市涉企行政检查公示专栏进行了公示。**分级分类实施行政检查。**组织开展单一部门双随机抽查 10 批次、双随机联合抽查 2 批次；组织开展专项检查 3 次；在危险货物运输、港口运营、机动车维修等领域开展 5 家次“邀约式”检查。实行“合并联合式”检查，推出 3 个跨部门联合监管“一件事”应用场景。建立重点监管对象名录库并进行动态更新，根据信用风险等级实行差异化监管；在全市道路运输“两客一危”领域实行“安全码”赋码管理，开展交通建设工程质量分级分类监管。**推行“非现场”检查方式。**持续推行水上交通执法新模式机制，在市区、洪泽、盱眙等水域建成“流域化智慧监管平台”，提升对水域船舶的动态感知和智慧监管水平。抓好“两客一危”运输车辆智慧监管场景应用，完成城区客运市场非法营运智能监管模块开发应用，开发本市、外市籍及过境“两客一危”车辆动态监测模块，提升“线上+线下”一体化执法效能。**深化包容审慎监管。**落实涉企轻微违法行为免罚轻罚制度，对免罚轻罚清单进行动态调整。坚持处罚与教育相结合，推行信用承诺制度，违法行为符合依法不予行政处罚情形的，采取签订承诺书等形式教育、引导、督促其自觉守法。2025 年，共

实施不予处罚、从轻处罚共计 143 件，为企业减负 600 余万元。

二是深入开展规范涉企行政执法专项行动。迅速动员部署推进。坚持把专项行动作为优化法治营商环境的有力抓手，从部署到落实层层拧紧责任链条。4 月 25 日，我们第一时间印发全系统实施方案，召开动员部署会。5 月 13 日全省视频调度会后，立即召开续会再动员，7 月 2 日又专题召开视频调度会，确保专项行动工作要求全覆盖传达、各项任务高效推进。**深入开展线索排查。**通过二维码、电话、电子邮箱、放置举报箱等方式全面摸排涉企行政执法问题线索，累计走访企业 413 余家、行业对象 680 余人次。梳理行政复议和行政诉讼案件 24 起，动态掌握违纪线索 3 个，核查行政执法投诉工单 51 件。组织全系统自查案卷 600 余份，深入剖析存在问题。逐一核实线索反映事实，向市司法局报送涉企行政执法问题 10 个。**分类施策整治见成效。**针对投诉反映的“重罚轻管”、“吃拿卡要”廉政风险和执法程序不规范等问题，通过构建“以案促改、查纠一体、长效管理”三维机制、刚性落实行政执法“三项制度”、健全执法行为追溯和监督机制等举措进行深入整改，制定出台 5 项制度文件。报送的 10 个涉企执法问题已全部解决，涉企处罚案件数、罚款金额以及涉企行政检查数同比大幅下降，规范涉企行政执法专项行动取得明显成效。

三是推动执法队伍建设提质增效。深化党建引领与人才培养双轮驱动。持续推进“1+N 党建品牌”建设，通过“党旗

红·交通蓝”等党建联盟将党组织优势转化为执法效能，吸纳年轻人才充实执法一线，1名执法骨干入选交通运输部执法培训师资库。**实施多元培训模式。**通过专家授课、远程网络、技能实操等多种形式，围绕安全监管、行政执法等重点领域设置专项培训项目。通过案卷评查、疑难问题研讨、应知应会考试等以练促学，全面强化执法人员法治素养与业务能力。年度组织开展10次行政执法案卷评查活动，通过内部自查、区域交叉互查等形式对近年以来办理的案卷进行审查，以评代训、以查促学。**实行“正向激励+反向约束”双重机制。**常态化开展廉洁提醒、警示教育和明察暗访。7月份，组织开展“线上线下执法效能提升”专项监督，对淮阴区、盱眙县交通局开展“靶向督导”，对检查发现的问题，督促抓好个案整治与类案整改。

（四）纵深推进政务服务改革优化营商环境

不断提升政务服务便利化水平。整合资源、下沉服务，将政务服务延伸至业户“家门口”，推动将“道路货物运输营运车辆年度审验”“普通货物运输车辆道路运输证的换发”“道路货运经营许可证换发”等高频政务服务事项入驻“淮e行”便民服务点。优化大件运输审批服务，推广应用“智能选线”，实现大件运输许可智能审批。我局“打造大件运输淮e行法治服务品牌”入选全市2025年度法治惠民实事项目。**着力深化“高效办成一件事”改革。**持续推进“开办运输企业”“开网约车”“涉路施工”“大件运输服务”等“一件事”改革举措，进一步优化审批流程、压缩审批时限、精简办事材料。承担高效办

成服务船民“一件事”和优化内河水路运输政务服务若干举措试点工作，召开全系统动员工作推进会，组织编制“一件事”工作流程，聚焦实操层面进行业务培训。目前，我市各县区已全面推行海事高频政务服务事项“县区受理—市局审批—县区发证”模式，为船民提供更加高效便捷的服务。积极拓展“信易+”场景应用。持续推进“信易+招投标”场景应用，对信用等级良好的企业在交通工程招投标活动中给予优惠和便利，仅投标保证金一项，2025年，信用好的单位累计享受减免622次、优惠7612万元。在黄码港推行“信用+数智”场景，打造“交易+物流+评价+法律合规信用+同行信息共享”的信用评价模型，从履约能力、支付信用等多维度进行信用评价，该案例获评2025年全国信用交通典型案例和全省交通运输领域信用建设典型案例。同时，联合淮安市农村商业银行开展“交运易贷”信用助企活动，发放“交运易贷”1.24亿元，惠及9家企业、1191名司机。全力优化交通运输营商环境。采取“政策宣讲+安全指导+精准服务”模式，“一企一策”定制个性化物流解决方案，帮助南高齿（淮安）公司、中天钢铁等重点骨干企业解决运输难题，助力企业降本提质增效。规范涉企行为，减轻企业负担，探索建立“淮水润企”党建联盟机制，通过建立“绿色通道”、优化“响应体系”、构建“水上仓储”等措施，奋力破解企业发展面临的“物流成本高、审批速度慢、运输效率低”三大难题。“淮安市交通运输局探索‘淮水润企赋能经济发展’案例被评为2025年全国“服务企业在基层”十佳案例和全省第三批交通运输优化营商环境典型案例。

（五）深入开展行业法治宣传教育

一是强化“谁执法谁普法”普法责任制。推动普法工作融入执法全过程，建立“执法办案+普法宣传”同步推进机制，实现执法人员全员参与普法、执法流程全程融入普法。结合规范涉企行政执法专项行动开展专题普法，推广说理式执法模式，实现执法办案的全员普法、全程普法。二是加强普法阵地建设与服务融合。线下借助全市2个法律工作联系点、15个行业法律服务站（咨询台）、大运河水上服务区执法便民服务站，常态化开展阵地法律服务，线上依托公职律师在线咨询平台提供在线咨询。结合全市16个“红运驿站”和30个“暖蜂驿站”，将法治宣传与党建服务、权益保障、便民服务有机结合，组织开展2025年两类司机群体关爱集市活动。在朱码船闸推出“船头唠嗑+移动方舟+盐河红驿”服务船民普法新模式，该案例获评交通运输部“八五”普法典型案例。三是开展专题法治宣传教育活动。围绕交通运输行业特点和群众需求，紧扣重要时间节点，开展主题式法治宣传活动。组织开展“诚信春运”“民法典宣传月”“公平竞争政策宣传周”“个体工商户服务月”“宪法宣传周”等主题活动，营造浓厚法治氛围。

二、存在的主要问题

（一）行政执法手段单一与执法规范化水平不足。执法手段还是以传统的现场检查为主，通过信息化手段、智能化方式实施非现场检查、加强检查信息共享以及合并联合式检查等方面还有不足。跨部门协同监管机制不健全，部门间职

责分工难以划清，缺乏一个关于跨部门协作、联合执法等方面的制度性规定。行政执法文书制作质量需进一步提升，部分案卷问题重复出现，裁量基准不统一，导致“同案不同判”现象仍有发生。现场执法简单生硬，“说理式”执法运用较少。

（二）执法队伍激励与能力建设机制尚不完善。交通运输行政执法队伍关心关爱体系尚未建立，难以有效激发执法人员担当作为和创新活力，具体表现为：**一是**部分执法人员存在“怕担责、怕问责”心理，工作中趋于保守，主动性和创造性不足，影响执法效能。**二是**正向激励措施欠缺，对行政执法表现优秀的集体和个人，缺乏多层次、实效化的奖励手段和表彰载体，影响了队伍的创先争优热情。**三是**执法能力培训体系尚不能完全适应新时代执法工作的要求，理论教学多于实战演练，与一线复杂执法场景结合不够紧密。

（三）执法监督体系实效性与全面性需进一步增强。**一是**廉政风险防控机制存在薄弱环节，在关键岗位权力运行、重点领域执法监管等环节仍存在监督盲区，廉政风险隐患尚未彻底根除。**二是**监督机制执行效能不足。尽管已构建起相对完善的制度框架，但实际运行中仍存在监督方式固化单一、监督过程被动滞后等问题，责任追究偏宽偏软，未能形成持续有效的震慑效应。**三是**监督信息共享与运用效能不足。监督主体与被监督对象之间存在显著的信息壁垒，缺乏统一规范、开放共享的数据监督平台支撑，致使监督工作难以全面、准确掌握执法行为动态。

三、下一步工作打算

2026年，我局将继续深入学习贯彻习近平法治思想，依法履行交通运输行政职责，持续推进严格规范公正文明执法，服务构建发展新格局。

（一）提升执法监管综合效能。加大“一体化+智慧执法+信用监管”执法新模式建设力度，综合运用书面核查、大数据分析、实时监测、预警防控等非现场检查方式，推行“扫码入企”，减少对企业正常经营的干扰。落实跨部门综合监管“无事不扰”制度，探索跨区域执法协作。

（二）持续提升执法队伍素质。通过“案例教学+实战演练”提升执法人员精准适用法律、化解涉企纠纷的能力，选取涉企执法典型案例、行政复议、诉讼败诉案例开展复盘，重点讲解法律适用、程序规范要点，避免“简单执法”“机械执法”加重企业负担。

（三）强化行政执法监督管理。继续组织做好规范涉企行政执法专项行动，健全长效机制。联合市纪委监委派驻纪检组开展全市交通运输系统行政执法专项监督检查。坚持业务和廉政并重，常态化做好重点岗位、执法人员廉政教育和提醒，梳理执法履职与廉政风险点，对检查审批、处罚决定等关键环节增设“双人复核”程序，杜绝“无人管”的真空地带，确保执法队伍清正廉洁。

（四）全力优化交通运输营商环境。建立“提前辅导、免费代办、批后回访”全流程闭环机制，实行“一事一策、一企一策”工作机制。办好为民服务实事，继续做好高效办成服务船民、网约车全生命周期审批等“一件事”，探索更多“一件

事”应用场景，为企业、群众提供精准化、个性化的优质政务服务。